

## Ounastähti Kehittämiskuntayhtymä / Tilapäinen valiokunta

### Tilapäisen valiokunnan 2. kokous

**Aika:** 19.1.2023 klo 18.10

**Paikka:** Teams-kokous

**Läsnä:** Marita Toivanen, puheenjohtaja  
Kalle Pyykkö, varapuheenjohtaja  
Eemeli Kajula, jäsen  
Esa Airola, asianajaja, Bird & Bird Asianajotoimisto Oy

#### 1. Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 18.10.

#### 2. Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ounastähti kehittämiskuntayhtymän hallintosäännön mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

**Päätösehdotus:** Tilapäinen valiokunta toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös:** Todettiin läsnäolijat sekä kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

#### 3. Sihteerin valinta sekä pöytäkirjan pitäminen ja tarkastaminen

Ounastähti kehittämiskuntayhtymän hallintosäännön mukaan pöytäkirjan pitämisestä ja sisällöstä vastaa toimielimen puheenjohtaja. Jos puheenjohtaja ja pöytäkirjanpitäjä ovat eri mieltä kokouksen kulusta, pöytäkirja laaditaan puheenjohtajan näkemyksen mukaan. Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Todettiin, että puheenjohtaja on edellisessä kokouksessa hänelle annetun valtuutuksen nojalla hankkinut tilapäisen valiokunnan lainopilliseksi avustajaksi ja sihteeriksi asianajaja Esa Airolan Bird & Bird Asianajotoimisto Oy:stä.

**Päätösehdotus:** Tilapäinen valiokunta päättää, että tässä kokouksessa sihteerinä ja pöytäkirjan pitäjänä toimii asianajaja Esa Airola ja pöytäkirja tarkistetaan siten, että kaikki läsnäolijat allekirjoittavat pöytäkirjan.

**Päätös:** Valiokunta päätti esityksen mukaisesti

#### 4. Asian selvittäminen ja asianosaisen kuuleminen

Tilapäisen valiokunnan tulee asian valmistelevana toimielimenä hankkia asian ratkaisemiseksi sellaiset tarpeelliset tiedot ja selvitykset, jotka ovat olennaisia luottamuspulaa koskevan päätöksenteon kannalta. Asian valmisteluvaiheessa kuntayhtymän johtajalle on myös ilmoitettava, mihin luottamuspuola perustuu ja annettava hänelle tilaisuus tulla asiassa kuulluksi. Valiokunnan on hankittava myös erikseen yhtymähallituksen lausunto ennen asian viemistä yhtymäkokouksen käsiteltäväksi.

**Päätösehdotus:** Valiokunta keskustelee valiokunnan prosessikuvauksesta ja aikataulutuksesta ja päättää mahdollisista asiassa tehtävistä selvityksistä ja kuulemisista.

#### **Päätös:**

Todettiin, että hallintolain 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset. Käytiin läpi tilapäisen valiokunnan prosessikuvausta. Liitetään prosessikuvaus ja aikataulutus pöytäkirjan liitteeksi (liite 1).

Päätettiin lähettää asiaa (Ounastähti Kehittämiskuntayhtymän johtajan Heli Välikankaan mahdollinen irtisanominen tai muihin tehtäviin siirtäminen epäluottamuksen vuoksi) koskeva selvityspyyntö Ounastähti Kehittämiskuntayhtymän hallituksen jäsenille ja varajäsenille.

Käytiin läpi selvityspyyntöluonnos ja todettiin se asianmukaiseksi. Liitetään selvityspyyntö pöytäkirjan liitteeksi (liite 2).

Tarkastuslautakunnan kuulemisen tarpeellisuudesta päätetään hallituksen jäsenten antamien selvitysten pohjalta myöhemmin.

Todettiin listaus hallituksen jäsenistä, joille selvityspyyntö lähetetään sekä tarkastuslautakunnan kokoonpano. Liitetään listaus pöytäkirjan liitteeksi (liite 3).

Päätettiin, että selvityspyyntö lähetetään postilla maanantaina 23.1.2023 ja selvityspyyntöön pyydetään vastausta viimeinen 13.2.2023.

#### 5. Seuraavasta kokouksesta sopiminen

**Päätösehdotus:** Valiokunta päättää seuraavien kokousten ajankohdista.

**Päätös:** Päätettiin pitää seuraava kokous 16.2.2023 klo 18

#### 6. Muut esille tulevat asiat

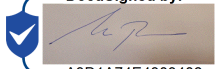
**Päätösehdotus:** Tilapäinen valiokunta ottaa käsiteltäväksi puheenjohtajan tai jäsenten esille ottamat muut asiat.

**Päätös:** Todettiin, että tässä kokouksessa ei ole muita esille tulevia asioita.


**7. Kokouksen päättäminen**

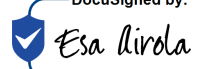
Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 18.47.

**VAKUUDEKSI**

DocuSigned by:  
  
A3D1A74E4383482...  
**Marita Toivanen**  
puheenjohtaja

DocuSigned by:  
  
CC3F871C348D44D...  
**Kalle Pyykkö**  
varapuheenjohtaja

DocuSigned by:  
  
E2E5CF00C4104C2...  
**Eemeli Kajula**  
jäsen

DocuSigned by:  
  
568330DC3A3D40D...  
**Esa Airola**  
sihteeri

**Liitteet:**

Liite 1: Prosessikuvaus ja aikataulutus

Liite 2: Selvityspyyntö

Liite 3: Listaus hallituksen ja tarkastuslautakunnan jäsenistä

# Liite 1

# **TILAPÄISEN VALIOKUNNAN PROSESSIKUVAUS JA AIKATAULUTUS**

## **Lainsäädäntö**

Asiaan liittyvät kuntalain säännökset ovat:

35 § Tilapäinen valiokunta

43 § Kunnanjohtajan irtisanominen tai siirtäminen muihin tehtäviin

64 § Kuntaa koskevien säännösten soveltaminen kuntayhtymässä

93 § Valtuustoasioiden valmistelu

## **Kuntayhtymän johtajan irtisanominen epäluottamuksen perusteella**

Kuntalain mukaan valtuusto voi irtisanoa kunnanjohtajan tai siirtää hänet muihin tehtäviin, jos hän on menettänyt valtuuston luottamuksen (Kuntalaki 43 §). Säännöstä sovelletaan myös kuntayhtymän johtajaan (Kuntalaki 64.4 §).

Kunnassa kunnanjohtajan irtisanomisasia tulee vireille kunnanhallituksen esityksestä tai neljäjäsen valtuutetuista tehtyä sitä koskevan aloitteen. Asia voi tulla vireille kuntayhtymässäkin yhtymähallituksen tai sitä vastaavan toimielimen esityksestä. Valtuutettujen tai yhtymäkokousedustajien aloitteella asiaa vireille pantaessa voidaan katsoa, että aloitteentekijöiden äänivallan - eikä lukumäärän - on oltava vähintään yksi neljäjäsenosa kaikkien jäsenkuntien äänivallasta valtuustossa tai yhtymäkokouksessa.

Asian valmistelu tapahtuu kuntalain 35 §:n mukaisesti tilapäisessä valiokunnassa. Tilapäisen valiokunnan on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset.

Asiaa valmisteltaessa kuntayhtymän johtajalle on ilmoitettava, mihin luottamuksen menetys perustuu, ja varattava hänelle tilaisuus tulla kuulluksi. Kuntayhtymän johtajalle annetaan tiedoksi yhtymäkokouksen aloite tai yhtymähallituksen esitys sekä valiokunnan kokoama aineisto. Asianosaisen kuulemisen menettelysäännökset ovat hallintolain 6 luvussa.

Kuntayhtymän johtajan kuulemisen jälkeen valiokunta varaa vielä yhtymähallitukselle tilaisuuden antaa lausunto asiassa. (Kuntalaki 35.3 §)

Valmistelun päätteeksi valiokunta tekee yhtymäkokoukselle päätösehdotuksen.

Kuntayhtymän johtajan irtisanomiseen tai muihin tehtäviin siirtämiseen vaaditaan, että sitä kannattaa kaksi kolmasosaa kaikkien jäsenkuntien perussopimuksen mukaisesta yhteensasketusta äänimäärästä.

## **Tilapäisen valiokunnan tehtävän prosessikuvaus**

### 1) Tarvittavien selvitysten hankkiminen

- Työskentelynsä aluksi tilapäisen valiokunnan tulee koota tarpeellinen aineisto ja selvitykset. Tässä vaiheessa on mahdollista kuulla relevantteja henkilöitä/tahoja selvityksen hankkimiseksi siitä, mihin luottamuksen menetys perustuu.
- Kun tarvittavat selvitykset on saatu, niistä on tarkoituksenmukaista laatia erillinen muistio, joka toimii valmistelun ja päätöksenteon pohjana. Saadut selvitykset lisätään muistion liitteiksi.

## 2) Kuntayhtymän johtajan kuuleminen

- Kuntayhtymän johtajalle on ilmoitettava, mihin luottamuksen menetys perustuu, ja varattava hänelle tilaisuus tulla kuulluksi.
  - o Tilapäinen valiokunta antaa kuntayhtymän johtajalle tiedoksi yhtymäkokouksen aloitteen tai yhtymähallituksen esityksen sekä valmistelemansa muistion liitteineen.
  - o Asianosaiselle on ilmoitettava kuulemisen tarkoitus ja selityksen antamiselle varattu määräaika. Määräajan on oltava asian laatuun nähden riittävä. Asianosaiselle on samalla ilmoitettava, ettei määräajan noudattamatta jättäminen estä asian ratkaisemista.
  - o Hallintolain 37 §:n mukaan viranomaisen voi asianosaisen pyynnöstä varata tilaisuuden asian selvittämiseksi tarpeellisten tietojen suulliseen esittämiseen. Kuuleminen on siten lähtökohtaisesti kirjallinen ja suullinen kuuleminen on siis vain viranomaisen harkinnassa.

## 3) Yhtymähallituksen lausunnon hankkiminen

- Kuntayhtymän johtajan kuulemisen jälkeen tilapäinen valiokunta varaa vielä yhtymähallitukselle tilaisuuden antaa lausunto asiassa.
- Toisaalta, mikäli hallitus antaa lausunnon ja se sisältää uusia asioita, jotka voivat vaikuttaa asian ratkaisemiseen; asianosaista on kuultava vielä näistä asioista uudestaan.

Ks. esim Harjula – Prättälä: Kuntalaki. Tausta ja tulkinat, 2015, s. 362, jonka mukaan [asianosaisen] ”kuulemisen jälkeen kunnanhallitukselle varataan vielä kuntalain 35.3 §:n mukaisesti tilaisuus antaa lausuntonsa asiasta. Lausunnon sisällöstä riippuu, onko kunnanjohtajaa vielä tämän jälkeen kuultava”.

## 4) Tilapäisen valiokunnan päätösehdotus

- Valmistelun päätteeksi tilapäinen valiokunta tekee yhtymäkokoukselle päätösehdotuksen.
- Erottamispäätös on perusteltava ja siinä on mainittava, mihin luottamuspula perustuu. Erottaminen kuntalain 43 §:n perusteella voi perustua poliittiseen harkintaan, minkä vuoksi laissa ei ole säädetty erottamisperusteista. Perusteiden tulee kuitenkin olla asiallisia eivätkä ne voi perustua mielivaltaan.
- Tilapäisen valiokunnan päätösesitys voi olla seuraava:

”Tilapäinen valiokunta esittää yhtymäkokoukselle, että yhtymäkokous päättää:

- 1) Todeta kuntayhtymän johtajan menettäneen yhtymäkokouksen luottamuksen x perusteilla.
  - 2) Erottaa kuntalain 43 ja 64 §:n nojalla kuntayhtymän johtajan.
  - 3) panna irtisanomispäätöksen täytäntöön heti ja samalla vapauttaa X:n tehtäviensä hoidosta,
  - 4) todeta, että X:n virkasuhde päättyy johtajasopimuksen mukaisesti välittömästi irtisanomisen toimittamisesta, sekä
  - 5) antaa yhtymähallituksen tehtäväksi päätöksen toimeenpanon.”
- Kun tilapäinen valiokunta on selvittänyt asiaa, sen päätösehdotus valtuustolle voi myös olla, että erottamiselle ei ole perusteita.

## Aikataulukutus

<u>Aika</u>	<u>Toimenpide</u>	<u>Huomiot</u>
13.12.2022	<u>1. Kokous:</u> Tilapäinen valiokunta järjestäytyy	
19.1.2023	<u>2. Kokous:</u> Tilapäinen valiokunta hyväksyy selvityspyynnön tarvittavien selvitysten hankkimista varten ja listaa selvitystä varten kuultavat luottamushenkilöt	
23.1.2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asian selvittämiseen liittyvien kuulemiskirjeiden lähettäminen</li> </ul>	
13.2.2023	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asian selvittämiseen liittyvän kuulemisen määräaika päättyy</li> </ul>	
16.2.2023	<u>3. Kokous:</u> Tilapäinen valiokunta kokoaa saaduista selvityksistä yhteenvedon ja laatii kuulemiskirjeen asianosaiselle ja päättää asianosaisen kuulemisesta	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asianosaiselle lähetetään kuulemiskirje yhteenvedosta ja saaduista selvityksistä</li> </ul>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asianosaisen kuulemisen määräaika päättyy</li> </ul>	
	<u>4. Kokous:</u> Tilapäinen valiokunta valmistelee lausuntopyynnön yhtymähallitukselle	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Yhtymähallitukselle lähetetään lausuntopyyntö</li> </ul>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Yhtymähallituksen kuulemisen määräaika päättyy</li> </ul>	
	<p><u>5. Kokous:</u> Tilapäinen valiokunta arvioi yhtymähallituksen mahdollisen lausunnon ja mikäli esille tulee vielä uusia asioita, asianosaista on kuultava vielä näistä asioista.</p> <p>Jos esteitä ei ole; Tilapäinen valiokunta valmistelee ja päättää yhtymäkokoukselle annettavasta esityksestä.</p>	

## Liite 2



## SELVITYSPYYNTÖ

**Hallintolain mukainen selvityspyyntö liittyy Ounastähti Kehittämiskuntayhtymän johtajan Heli Välikankaan mahdolliseen irtisanomiseen tai muihin tehtäviin siirtämiseen epäluottamuksen vuoksi**

### Selvityspyyntöön tarkoitus

Tämä selvityspyyntö liittyy Ounastähti Kehittämiskuntayhtymän johtajan Heli Välikankaan mahdolliseen irtisanomiseen tai muihin tehtäviin siirtämiseen epäluottamuksen vuoksi kuntalain 43 §:n nojalla.

#### Kuntalaki 43 §

*Valtuusto voi irtisanoa kunnanjohtajan tai siirtää hänet muihin tehtäviin, jos hän on menettänyt valtuuston luottamuksen.*

*Asia tulee vireille kunnanhallituksen esityksestä tai vähintään neljäosan valtuutetuista tehtyä sitä koskevan aloitteen. Asiaa valmisteltaessa kunnanjohtajalle on ilmoitettava, mihin luottamuksen menetys perustuu, ja varattava hänelle tilaisuus tulla kuulluksi.*

*Edellä 1 momentissa tarkoitetun päätöksen tekemiseen vaaditaan, että sitä kannattaa kaksi kolmasosaa kaikista valtuutetuista. Päätös voidaan panna heti täytäntöön. Samalla kunnanjohtaja voidaan vapauttaa tehtäviensä hoidosta.*

#### Kuntalaki 64.4 §

*Kuntayhtymän johtavan viranhaltijan irtisanomiseen tai siirtämiseen muihin tehtäviin sovelletaan, mitä kunnanjohtajasta säädetään 43 §:ssä. Päätöksen tekemiseen vaaditaan, että sitä kannattaa kaksi kolmasosaa kaikkien jäsenkuntien perussopimuksen mukaisesta yhteenlasketusta äänimäärästä.*

**Hallituksen esitys yhtymäkokoukselle ja yhtymäkokouksen päätös tilapäisen valiokunnan perustamisesta asian valmistelua varten**

Ounastähti Kehittämiskuntayhtymän hallitus päätti kokouksessaan (6/2022) 5.10.2022 seuraavalla tavalla:

#### 62 § Toimitusjohtajan virkasuhteen jatkamisedellytysten arviointi

*Kuntayhtymän hallitus päättää esittää yhtymäkokoukselle, että se päättää:*

- 1. asettaa keskuudestaan kuntalain 35 §:ssä tarkoitetun tilapäisen valiokunnan valmistelemaan toimitusjohtaja Heli Välikankaan irtisanomista tai muihin tehtäviin siirtämistä koskevaa asiaa;*
- 2. valita tilapäiseen valiokuntaan kolme jäsentä ja kullekin henkilökohtaisen varajäsenen;*
- 3. nimetä varsinaisista jäsenistä valiokunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan; sekä*

*4. että valiokunnan työskentelyssä noudatetaan soveltuvin osin kuntayhtymän hallintosäännön määräyksiä ja että asiat käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta ja että valiokunta voi ottaa itselleen sihteerin sekä lainopillisen avustajan.*

Ounastähti Kehittämiskuntayhtymän yhtymäkokous päätti syysyhtymäkokouksessaan 28.10.2022 tilapäisen valiokunnan perustamisesta hallituksen esityksen mukaisesti.

### **Hallintolain mukainen selvityspyyntö**

Tilapäinen valiokunta pyytää Teitä Ounastähti Kehittämiskuntayhtymän hallituksen luottamushenkilönä vastaamaan tähän selvityspyyntöön koskien Ounastähti Kehittämiskuntayhtymän johtajan Heli Välikankaan mahdollista irtisanomista tai muihin tehtäviin siirtämistä epäluottamuksen vuoksi ja tuomaan esiin kaikki asiaan liittyvät huomionne, jotka saattavat vaikuttaa asian valmisteluun ja ratkaisemiseen.

Vastauksessa voi esittää luottamuksen puolesta tai sitä vastaan puhuvia seikkoja. Mikäli katsotte, että epäluottamusta on syntynyt, vastauksessa pyydetään esittämään ne seikat, joihin mahdollinen luottamuksen menetys perustuu. Toisin sanoen mitkä asiat ja tapahtumat Ounastähti Kehittämiskuntayhtymän johtajan Heli Välikankaan toiminnassa ovat aiheuttaneet epäluottamusta. Lisäksi vastauksessa pyydetään esittämään, miten tämä on mahdollisesti vaikuttanut kehittämiskuntayhtymän toimintaan tai sisäiseen työskentelyyn ja yhteistyöhön.

Kirjallinen vastaus selvityspyyntöön on toimitettava tilapäiselle valiokunnalle viimeistään 13.2.2023 ja se voidaan toimittaa seuraavilla tavoilla:

- postittamalla tai tuomalla osoitteeseen: Marita Toivanen, Paartoseläntie 240, 99100 Kittilä; tai
- sähköpostitse: marita.toivanen@kittila.fi.

Kirjallisen vastauksen antamatta jättäminen ei estä asian valmistelun jatkamista ja ratkaisemista.

Kittilä, 23.1.2023

Marita Toivanen

Tilapäisen valiokunnan puheenjohtaja

Liite:

Ounastähti kehittämiskuntayhtymän yhtymäkokouksen pöytäkirja 1.11.2022

## Liite 3

## LISTAUS HALLITUKSEN JA TARKASTUSLAUTAKUNNAN JÄSENIÄ

### Kuntayhtymän hallitus

<u>Varsinainen jäsen</u>	<u>Henkilökohtainen varajäsen</u>	<u>Edustettava kunta</u>
Pekka Rajala (puheenjohtaja)	Sirkka Hansasvaara	Kittilä
Arja Mäkitalo (varapuheenjohtaja)	Veikko Virtanen	Sodankylä
Aaro Granroth	Raili Fagerholm	Kittilä
Maarit Simoska	Anna-Kaisa Teurajärvi	Rovaniemi
Petteri Pohja	Timo Tolonen	Rovaniemi
Juha Karppinen	Krista Stauffer	Sodankylä

### Kuntayhtymän tarkastuslautakunta

<u>Varsinainen jäsen</u>	<u>Henkilökohtainen varajäsen</u>	<u>Edustettava kunta</u>
Jukka Lokka (puheenjohtaja)	Satu Honkonen	Sodankylä
Pirjo Junntila-Vitikka (varapuheenjohtaja)	Marita Toivanen	Kittilä
Jukka Aula	Päivi Alaoja	Rovaniemi