

Lausunto Ounastähti kehittämiskuntayhtymän sijoitustoiminnan ohjeen päivityksestä

323/00.01.00/2021

Khall 10.08.2021 § 353

(Lisätietoja: Kunnanjohtaja Antti Jämsén, puh. 040 745 9830)

Kuntalain 4 luvun 14 § 2 momentin 6 -kohdan mukaan valtuusto päättää varallisuuden hoidon ja sijoitustoiminnan periaatteista. Kuntalain 8 luvun 58 §:n mukaan kuntayhtymän päätösvaltaa käyttää yhtymävaltuusto tai yhtymäkokous. Ounastähti kehittämiskuntayhtymän päätösvaltaa käyttää kehittämiskuntayhtymän yhtymäkokous ja näin ollen yhtymäkokouksen päätösvaltaan kuuluu varallisuuden hoidosta ja sijoitustoiminnan periaatteista päättäminen.

Ounastähti kehittämiskuntayhtymälle on laadittu omistajapoliittiset linjaukset vuonna 2015 (Syysyhtymäkokous 27.10.2015). Omistajapoliittisissa linjauksissa sijoitustoimintaa on käsitelty kappaleessa 6.5 Sijoitukset. Ounastähti kehittämiskuntayhtymän toimitusjohtajalta saatujen tietojen mukaan kehittämiskuntayhtymän omistajapoliittiset linjaukset on tarkoitus päivittää vielä vuoden 2021 aikana.

Ounastähti kehittämiskuntayhtymän yhtymäkokouksen päätösvaltaan kuuluu varallisuuden hoidosta ja sijoitustoiminnan periaatteista päättäminen, joten kuntayhtymän hallituksen ei tulisi hyväksyä sijoitustoiminnan ohjetta ennen kuin yhtymäkokous on päättänyt omistajapoliittisista linjauksista. Kuntalain 14 § 2 momentin 6 -kohdan lain valmisteluaineistossa (HE 268/2014 vp) valtuuston tehtäväksi kuvataan selkeän kannan ottaminen siihen, millaiseen omaisuuteen kunnan pääoma sidotaan ja millaisella riskitasolla. Lisäksi valtuuston tehtävänä on valvoa, että pääoma on tehokkaassa käytössä. Ounastähti kehittämiskuntayhtymän yhtymäkokouksen tulisi päättää varallisuuden hoidon ja sijoitustoiminnan periaatteista kuntalain esitöiden mukaisella tarkkuudella ja vasta sen jälkeen tulisi laatia tarkkarajaisemmat sijoitustoiminnan ohjeet, jotka perustuvat näihin laadittuihin omistajapoliittisiin linjauksiin.

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus päättää, että Kittilän kunta lausuu Ounastähti Kehittämiskuntayhtymän lausuntopyyntöön seuraavasti:

Ounastähti Kehittämiskuntayhtymän yhtymäkokouksen päätösvaltaan kuuluu varallisuuden hoidosta ja sijoitustoiminnan periaatteista päättäminen, joten Ounastähti kehittämiskuntayhtymän hallituksen ei tulisi hyväksyä sijoitustoiminnan ohjetta ennen kuin yhtymäkokous on päättänyt omistajapoliittisista linjauksista. Kuntalain 14 § 2 momentin 6 -kohdan lain valmisteluaineistossa (HE 268/2014 vp) valtuuston tehtäväksi kuvataan selkeän kannan ottaminen siihen, millaiseen omaisuuteen kunnan pääoma sidotaan ja millaisella riskitasolla. Lisäksi valtuuston tehtävänä on valvoa, että pääoma on tehok-

kaassa käytössä. Ounastähti kehittämiskuntayhtymän yhtymäkokouksen tulisi päättää varallisuuden hoidon ja sijoitustoiminnan periaatteista kuntalain esitöiden mukaisella tarkkuudella ja vasta sen jälkeen tulisi laatia tarkkarajaisemmat sijoitustoiminnan ohjeet, jotka perustuvat näihin laadittuihin omistajapoliittisiin linjauksiin.

Päätös:

Pekka Rajala ilmoitti olevansa esteellinen (HalL 28.1 § 5 kohta yhteisöjäävi; kuntayhtymän hallituksen jäsen) ja poistui kokouksesta klo 12.16. Rajalan tilalle ei saapunut kokoukseen varajäsentä.

Puheenjohtajana toimi tämän asian osalta Tarmo Salonen.

Marita Toivanen ilmoitti olevansa esteellinen tämän asian osalta (HalL 28.1 § 5 kohta yhteisöjäävi; kuntayhtymän hallituksen jäsen) ja poistui kokouksesta klo 12.16. Toivasen tilalle kokoukseen saapui varajäsen Oula Vuoli.

Raili Fagerholm teki seuraavan vastaesityksen:

"Ounastähti kehittämiskuntayhtymän hallitus on päivittämässä sijoitustoiminnan ohjetta. Muutostarve johtuu pankkien nykyisestä käytännöstä periä pankkitilillä olevista yli 500.000 euron varoista negatiivista korkoa 0,5 %. Tasaisen tulovirran maksaminen kunnille edellyttää, että sijoitettavat varat ovat aiemmasta poiketen pidemmän aikaa sijoitettuna, minkä vuoksi sijoitustoiminnan ohjetta on tarpeellista päivittää vastaamaan nykytilannetta. Jäsenkunnilta pyydettyä lausuntona sijoitustoiminnan ohjeen luonnokseen Kittilän kunta toteaa, että sillä ei ole huomautettavaa luonnokseen.

Ounastähti kehittämiskuntayhtymän yhtymäkokous on 27.10.2015 hyväksynyt omistajapoliittiset linjaukset, jossa sijoitustoiminnasta on linjattu seuraavasti:

- Varat sijoitetaan turvallisesti ja tuloa tuottavasti siten, että kuntayhtymän maksuvalmius turvataan kaikissa olosuhteissa.
- Sijoituspäätöstä tehtäessä kartoitetaan mahdollisimman hyvin korko-, luottotappio- ja valuuttakurssiriskit.
- Sijoitukset hajautetaan eri sijoitusajan, -välineen ja -kohteen osalta.
- Kuntayhtymän sijoituksista vastaa hallitus, joka päättää tarkemmat sijoitustoiminnan ohjeet.

Kittilän kunta toteaa, että päivitetty sijoitustoiminnan ohje on linjassa voimassaolevien omistajapoliittisten linjausten kanssa. Omistajapoliittiset linjaukset on silti lähiaikoina syytä päivittää ja hyväksyttävä yhtymäkokouksella, koska ne sisältävät jonkin verran vanhentunutta tietoa. Tämä valmistelu on syytä aloittaa yhteistoiminnassa jäsenkuntien konsernijohdon edustajien kanssa. Jos omistajapoliittisissa linjauksissa tulee myöhemmin muutoksia sijoitustoiminnan linjauksiin liittyen, hallitus päivittänee sijoitusohjetta tarvittavilta osin."

Oula Vuolli kannatti Fagerholmin esitystä.

Koska oli tehty käsittelyn pohjana olevasta esityksestä poikkeava kannatettu esitys, puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen, joka hyväksyttiin:

Ne, jotka ovat käsittelyn pohjana olevan kunnanjohtajan esityksen kannalla, äänestävät "jaa" ja ne, jotka ovat Raili Fagerholmin esityksen kannalla, äänestävät "ei".

Suoritetussa äänestyksessä "jaa"-ääniä annettiin yksi (1), "ei"-ääniä kuusi (6).

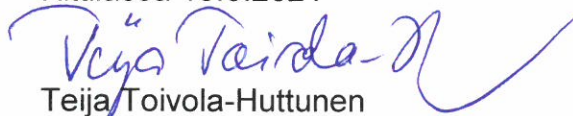
Jaa-äänen antoi Tuula Mertaniemi. Ei-ääniä antoivat Akseli Erkkilä, Raili Fagerholm, Merja Korva, Vuokko Mäntymaa, Tarmo Salonen ja Oula Vuolli.

Äänin 1-6 Fagerholmin esitys tuli päätökseksi.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa.

Otteen oikeaksi todistaa:

Kittilässä 10.8.2021


Teija Toivola-Huttunen
Toimistovirkailija

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee kuntalain 136 §:n mukaan valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Hallitus 27.8.2021
LIITE 5

Ounastähti kehittämiskuntayhtymä

Omistajapoliittinen ohjelma 2021

Omistuksille asetettavat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet
sekä vastuu- ja raportointisuhteet



Sisältö

1. Toimeksianto	3
2. Omistajapolitiikan yleiset periaatteet	3
2.1 Sähkön hankinta, käyttö ja tavoitteet Suomessa	4
2.2 Suomen hallituksen kärkihankkeena biotalous.....	6
2.3 Omistajapolitiikan ohjaus	7
3. Yhtiöiden perustaminen sekä päätöksenteko.....	7
3.1 Omistajaohjausta koskeva päätöksenteko	7
4. Ounastähti kehittämiskuntayhtymän konserni.....	9
4.1 Ounastähti kehittämiskuntayhtymän ja konsernin omistukset	9
5. Ounastähti kehittämiskuntayhtymän omistusten tavoitteet ja linjaukset	10
6. Rovakairan Tuotanto Oy:tä koskevat omistajapolitiittiset linjaukset	13
6.1 Aineettomat oikeudet	14
6.2 Maa- ja vesialueet	14
6.3 Rakennukset ja rakennelmat.....	14
6.4 Koneet ja kalusto	14
6.5 Sijoitukset	14

1. Toimeksianto

Ounastähti kehittämiskuntayhtymän hallitus on päättänyt kokouksessaan 7.5.2021 tilintarkastajan suosituksen mukaisesti päivittää omistajapoliittiset linjaukset konsernirakenteen sekä omistajapolitiikan ja -ohjauksen kehittämiseksi.

Omistajapoliittisia linjauksia on valmisteltu XX.XX.XXX strategiapäivillä ja tämän jälkeen hallituksen kokouksissa.

2. Omistajapolitiikan yleiset periaatteet

Kuntaliitto suosittelee, että kuntayhtymät vahvistaisivat itselleen omistajapoliittiset linjaukset, jotka ohjaavat kuntayhtymän pääoman käyttöä ja eri omaisuuseriä koskevaa päätöksentekoa.

Ounastähti kehittämiskuntayhtymän pääoman tehokas käyttö on yhtä merkittävää kuin käyttötalouden hallinta. Pääoman käyttöön ei ole paneuduttu yhtä perusteellisesti kuin käyttömenoihin.

Kuntayhtymän omistajapoliittisten linjausten lähtökohtana ovat kuntayhtymän kehittämistavoitteet ja niiden tarkoituksena on tukea kuntayhtymän energiastrategian toteutusta. Linjauksissa määritellään kuntayhtymän pääoman ja eri omaisuuserien omistamiseen, hankintaan ja käyttöön liittyvän päätöksenteon periaatteet. Linjausten tavoitteena on turvata päätöksenteon systemaattisuus, pitkäjänteisyys ja pääomien käytön tehokkuus.

Kuntayhtymän omistajapolitiikka on kuntayhtymän johtamisen väline. Se luo puitteet kuntayhtymän menestykselliselle toiminnalle. Omistajapolitiikka määrittelee missä tehtävissä ja hankkeissa kuntayhtymä on mukana omistajana ja sijoittajana. Samalla määritellään omistukselle asetettavat tuotto ja muut tavoitteet, pääoman käytön ja palvelutuotannon tuotantovälineiden hankinnan periaatteet sekä se, kuka omaisuuden käytöstä vastaa ja miten omaisuuden hallinnan johtaminen ja raportointi on järjestetty.

Yhtymäkokous päättää kuntayhtymän omistajapoliittisista linjauksista. Linjaukset ovat toimintaa suuntaavia ja näin ollen suhteellisen pysyviä. Kuntayhtymässä on kuitenkin jatkuvasti etsittävä mahdollisuuksia tehostaa toimintaansa ja olosuhteiden muuttuessa myös muuttaa omistajapolitiikkaa.

Omistajapoliittiset linjaukset Mitä kuntayhtymä omistaa?	Konserniohjaus Miten konsernia ohjataan?
Missä tehtävissä Ounastähti kehittämiskuntayhtymä on mukana omistajana ja sijoittajana Omistuksille asetettavat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet, sekä vastuu- ja raportointisuhteet	Omistajaohjaus Miten kuntayhtymän päätösvaltaa käytetään tytäryhteisöissä Ohjeiden anto - Kuntayhtymän toimielimille ja viranhaltijoille - Tytäryhteisöille

Tässä käsitellään ja päätetään omistajapoliittisista linjauksista. Konserniohjauksen periaatteet yhtymäkokous on päättänyt PÄIVITETÄÄN 28.10.2010 § 7 hyväksymässään konserniohjeessa.

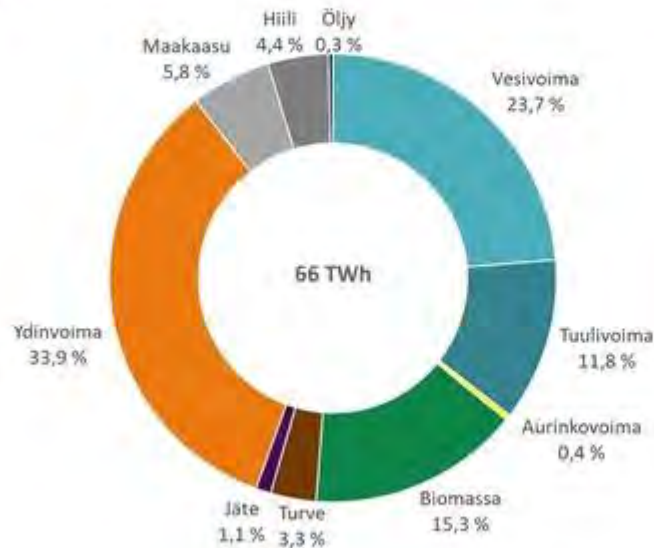
2.1 Sähkön hankinta ja käyttö Suomessa

Sähkön hankinta

Sähköä tuotetaan Suomessa monipuolisesti usealla eri energianlähteellä ja tuotantomuodolla. Tärkeimmät sähkön tuotannon energialähteet ovat ydinvoima, vesivoima, biomassa ja tuulivoima.

Suomen energiajärjestelmästä on onnistuttu rakentamaan monipuolinen ja tehokas. Monipuolisen tuotantorakenteen ansiosta emme ole riippuvaisia yksittäisestä energialähteestä. Laaja tuotantopaletti on taannut myös sen, että sähkö ja kaukolämpö ovat Suomessa ostovoimaan suhteutettuna Euroopan edullisimpia.

Sähkön tuotanto energialähteittäin 2020 66 TWh



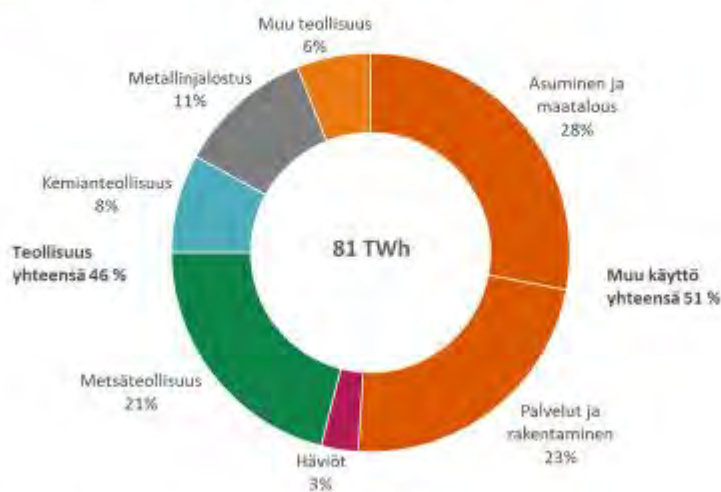
- ✓ Uusiutuvat: 51 %
- ✓ Hiilidioksidineutraalit: 85 %
- ✓ Kotimaiset: 55 %

Energiateollisuus

Sähkön käyttö

Sekundäärienergiasta eli energian lopputuotteista käyttää eniten, noin puolet, teollisuus. Toiseksi eniten energiaa kuluu rakennusten lämmittämiseen ja kolmantena on liikenne.

Sähkön kokonaiskäyttö 2020



Energiateollisuus

20

11 #2021

2.2 Energia-alan tavoitteet Suomessa

Energia- ja ilmastotavoitteet tehdään vahvasti ilmasto- ja ympäristöpoliittisista lähtökohdista. Suomen pitkän aikavälin tavoitteena on hiilineutraali yhteiskunta. Energia-ala on sitoutunut energiatuotannon päästöjen puolittamiseen vuoteen 2030 mennessä, vertailuvuotena on 2018. Kehityspolku osoittaa, että tavoite saavutetaan ennakoitua nopeammin ja päästöt vähenevät ennustettua jyrkemmin.

Ilmaston lämpenemistä aiheuttavista kasvihuonekaasupäästöistä noin 80 prosenttia on peräisin energian tuotannosta ja kulutuksesta mukaan lukien liikenne. Tästä syystä energia- ja ilmastopoliittiset toimet ovat kietoutuneet tiiviisti toisiinsa.

Suomen tie vähähiiliseen perustuu puhtaaseen energiaan, toimitusvarmisiin verkkoihin ja toimiviin energiamarkkinoihin.

- Sähkö-, lämpö- ja kaasuverkot ja joustavat markkinat ovat perusta uuden puhtaan energiajärjestelmän toimivuudelle.

Kiertotalous perustuu toimialojen rajat ylittävälle yhteistyölle, josta kaikki hyötyvät.

- Energiaksi käytetään maa- ja metsätalouden sivuvirtoja, jätteitä ja hukkalämpöä. Samalla puhdas energia mahdollistaa kiertotalouden.

Energiamurros on jo käynnissä ja alan investoinnit suuntautuvat puhtaaseen tuotantoon. Energia-ala toteuttaa muutosta yhdessä muiden toimialojen ja asiakkaiden kanssa.

- Energiayhtiöiden teot vähentävät teollisuuden, liikenteen, rakennusten lämmityksen, palveluiden ja maatalouden hiilipäästöjä.

Suomalaisen tuotannon kilpailukyky perustuu toimitusvarmaan ja kustannustehokkaaseen energiaan.

- Energia-alan vastuullisuus on sitä, että huolehditaan yhteiskunnan toimintakyvystä hiilineutraaliuteen johtavalla tiellä.

2.3 Ounastähti kehittämiskuntayhtymän omistajapolitiikan ohjaus



Ounastähti kehittämiskuntayhtymän konsernijohtoon muodostavat hallitus ja toimitusjohtajat. Konsernijohto vastaa konserniyhteisöjen valvonnasta ja raportoinnista.

3. Yhtiöiden perustaminen sekä päätöksenteko

3.1 Omistajaohjausta koskeva päätöksenteko

Yhtymäkokous:

- o energiastrategiasta
- o tytäryhtiöiden ja muiden yhteisöjen perustamisesta ja lakkauttamisesta
- o omaisuuden siirtämisestä käyvästä arvosta yhteisöjen omistukseen tavoitteita tukien
- o kuntakonsernin toiminnan ja talouden keskeisistä tavoitteista
- o omistajaohjauksen ja konserniohjauksen periaatteista
- o takaussitoumuksen tai muun vakuuden antamisesta toisen velasta

Hallitus:

- o antaa ohjeet yhtiön toiminnan kannalta taloudellisesti merkittävissä laajakantoisissa asioissa
 - energiastrategian valmistelusta ja täytäntöönpanosta
 - kuntakonsernin omistajaohjauksesta ja valvonnasta
 - sijoitustoiminnan ohjeiden antamisesta

- hankkeista, hankinnoista, omaisuuden ostoista ja myynneistä perussopimuksen mukaisesti
- o nimeää hallituksen edustajat ja antaa tarvittavat toimiohjeet
- o riskienhallinnan järjestämisestä

Toimitusjohtaja:

- o vastaa kuntayhtymän ja tytäryhteisöjen toiminnan ohjauksen, valvonnan ja raportoinnin järjestämisestä.

Konserniyhtiön hallitus:

- o vastuu yhteisön operatiivisesta johtamisesta yhteisöä ohjaavan lainsäädännön mukaisesti sekä yhtymäkokouksen omistajana päättämien tehtävien ja tavoitteiden toteuttamiseksi
- o tytäryhtiön konsernirakenteesta päättää kunkin yhtiön toimielimet

Päätöksentekojärjestelmää koskevat omistajapoliittiset linjaukset:

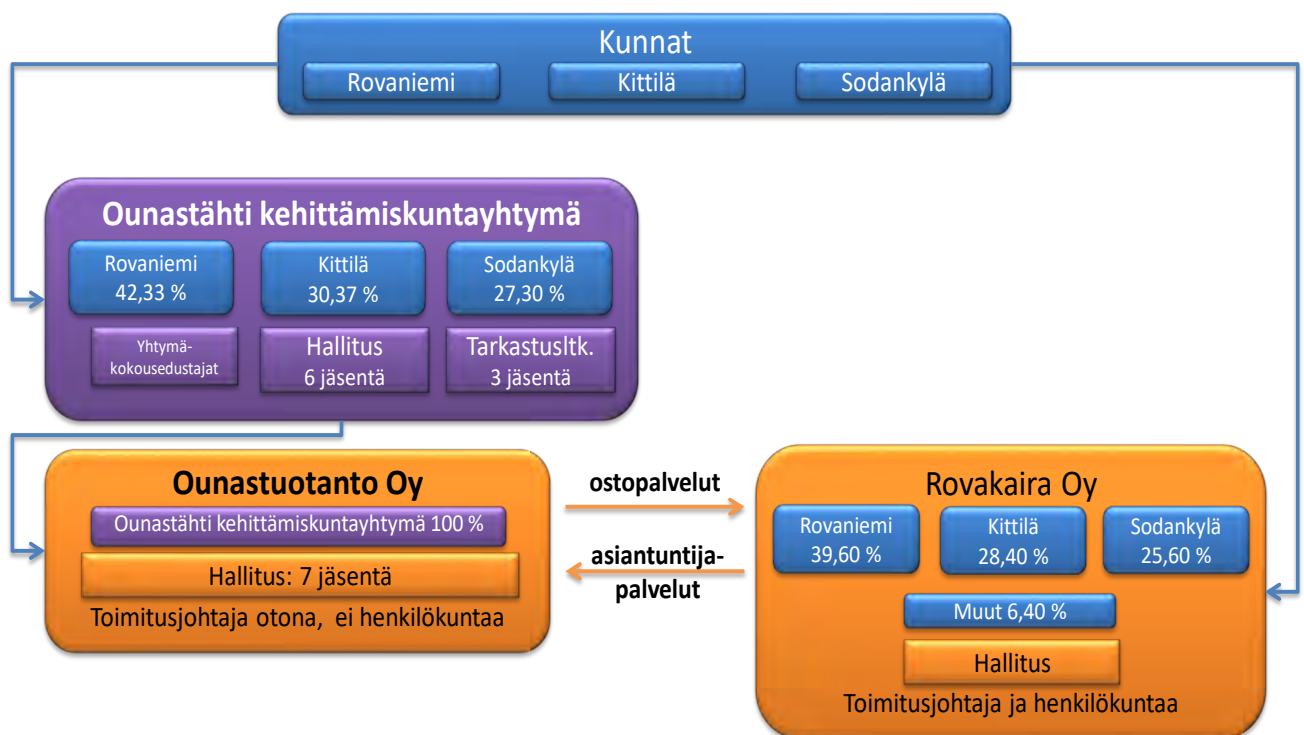
Tavoitteena on hallitusosaamisen kehittäminen ja tehostaminen kuntayhtymässä ja määräysvallassa olevassa yhtiössä. Jäseniltä edellytetään toimialaan ja liiketoimintaan perehtymistä ja osaamista. Puheenjohtajilta edellytetään kuntayhtymän järjestämisen ja kustantaman hallitustyöskentelyn koulutuksen suorittamista. Puheenjohtajan tulee hallita mm. hyvä hallintotapa, hallituksen ja hallitustyön organisointi, strategiatyö ja yrityksen talouden seuranta ja ohjaus.

4. Ounastähti kehittämiskuntayhtymän konserni

Jäsenkunnat Rovaniemi, Kittilä ja Sodankylä omistavat Ounastähti kehittämiskuntayhtymän taulukossa esitetyillä omistusosuuksilla.

Ounastähti kehittämiskuntayhtymäkonserni muodostuu kuntayhtymästä ja sen 100 %:sti omistamasta tytäryhtiöstä Ounastuotanto Oy:stä. Kuntayhtymä käyttää määräysvaltaa tytäryhtiössä.

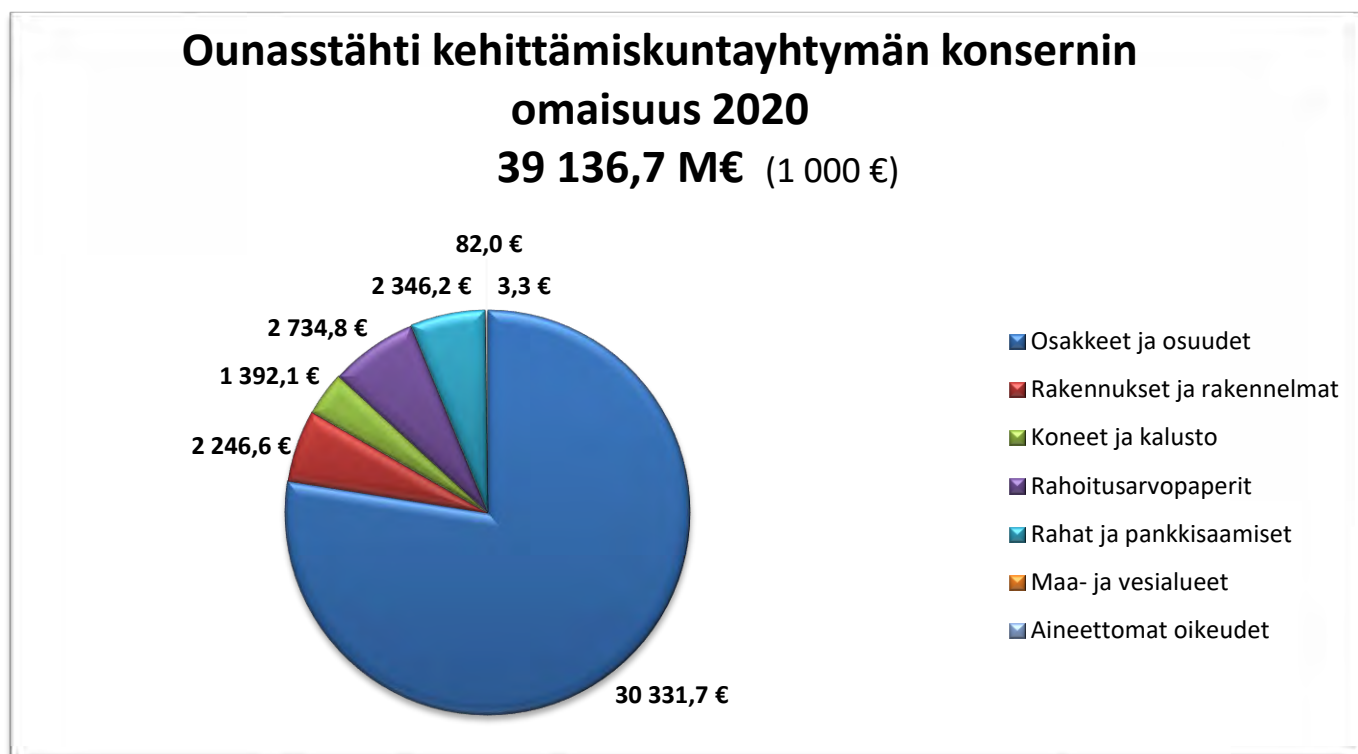
Kuntayhtymässä on palkattu toimitusjohtaja. Ounastuotanto Oy:ssä ei ole palkattua henkilökuntaa. Tarvittavat palvelut hankitaan ostopalveluina Rovakaira Oy:stä



Taulukko Ounastähti kehittämiskuntayhtymän konsernirakenteesta

4.1 Ounastähti kehittämiskuntayhtymän ja konsernin omistukset

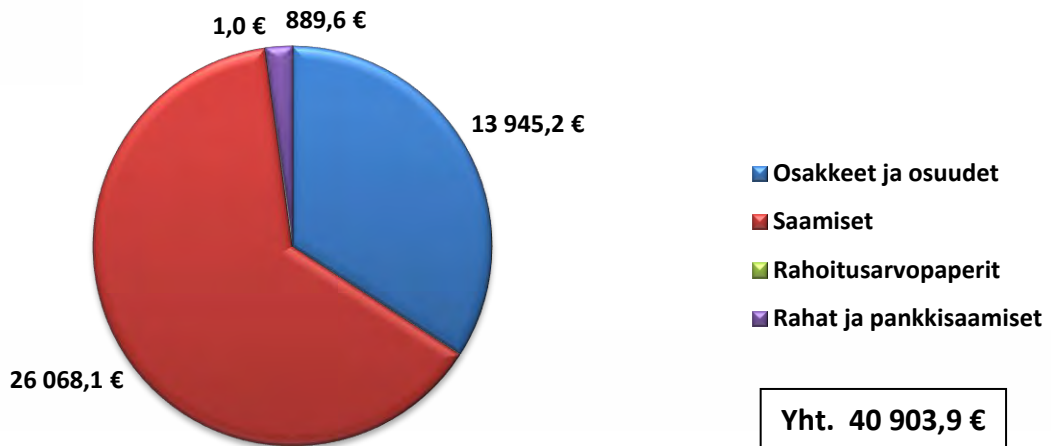
Ounastähti kehittämiskuntayhtymäkonsernin omaisuus eri omaisuuslajeittain on esitetty alla olevassa taulukossa. Taulukossa esitetyistä luvuista on eliminoitu sisäiset omistukset eli kukin omaisuus erä on esitetty vain kerran siinä organisaatiossa, johon kuntayhtymä on omaisuuden siirtänyt ja joka hallinnoi omaisuutta. Koko konsernin omaisuuden kirjanpidollinen arvon on n. 39 136 591,69 euroa. Omaisuuden todellinen käypä arvo on paljon suurempi.



5. Ounastähti kehittämiskuntayhtymän omistusten tavoitteet ja linjaukset

Ounastähti kehittämiskuntayhtymän tehtävänä on edistää ja tukea jäsenkuntien alueilla elinkeino- ja yritystoiminnan yleisiä edellytyksiä ja energiayhteistyötä.

Ounastähti kehittämiskuntayhtymän omaisuus 2020 (1 000 €)



Ounastähti kehittämiskuntayhtymän eli emon suurin omaisuuserä on 26 068 136 euron saaminen tytäryhtiö Ounastuotanto Oy:ltä, joka toteutettiin pääomarakenteen järjestelyillä (korkeimman hallinto-oikeuden päätös 13.1.2017). Lainasaamiselle maksetaan markkinaehtoinen 3,3 %:n korko ja lainan eräpäivä on 2.1.2035.

Sijoitukset osakkeisiin ja osuuksiin 13 945 235 euroa kuvaa kuntayhtymän pääomasijoitusten määrää tytäryhtiö Ounastuotanto Oy:öön. On tärkeää, miten sijoituksia ohjataan ja mitä tuottovaatimuksia kuntayhtymä omistajana sijoituksilleen haluaa. Sijoitettu pääoma on viimesijaista muihin velkoihin nähden ja siltä osin sisältää taloudellista riskiä.

Kuntayhtymän pankkisaamisten tilinpäätösajankohtana ovat 889 610 euroa. Rahoitusarvopaperit 95 517 euroa on sijoitettu lyhytaikaisiin korkosijoituksiin.

Omistajapoliittiset linjaukset:

- Vahva rooli energia- ja ilmastopoliittisten tavoitteiden saavuttamiseksi
 - o kuntien oman energiankäytön energiatehokkuuden edistäminen
 - o uusiutuvan energian potentiaalinen hyödyntäminen
 - o alueomavaraisuuden edistäminen
- Hallitus päättää alle yhden (1) miljoonan euron suuruisesta hankkeesta, hankinnasta tai omaisuuden ostosta tai myynnistä talousarvion puitteissa. Edellä mainittua suuremmista hankkeista päättää yhtymäkokous.
- Kuntayhtymän tulee toiminnassaan huomioida jäsenkuntien toimintaympäristön muutos, tehtävien lisäys ja taloudellisen liikkumavaran siten, että kuntayhtymien toiminta pysyy jäsenkuntien rahoitusmahdollisuuksien rajoissa.

Osakkeet ja osuudet

- Jäsenkunnat perivät sijoittamalleen pääomalle kohtuullisen koron.
- Kuntayhtymä jakaa jäsenkunnille tuloksestaan ylijäämää yhtymäkokouksen vuosittaisella päätöksellä käytettäväksi perussopimuksen mukaisiin kohteisiin
- Omistuksista, jotka eivät tue kuntayhtymän tavoitteita ja jotka eivät ole kuntayhtymän perustehtävien hoidolle välttämättömiä voidaan luopua.
- Ounastahti kehittämiskuntayhtymä ja Ounasuotanto Oy hoitavat hallintoa ja taloutta tiiviisti yhteistyönä.
- Tarvittaessa organisatorisia muutoksia toteutetaan, mikäli se on tarkoituksenmukaista toimintojen kehittämiseksi.

Sijoitustoiminta

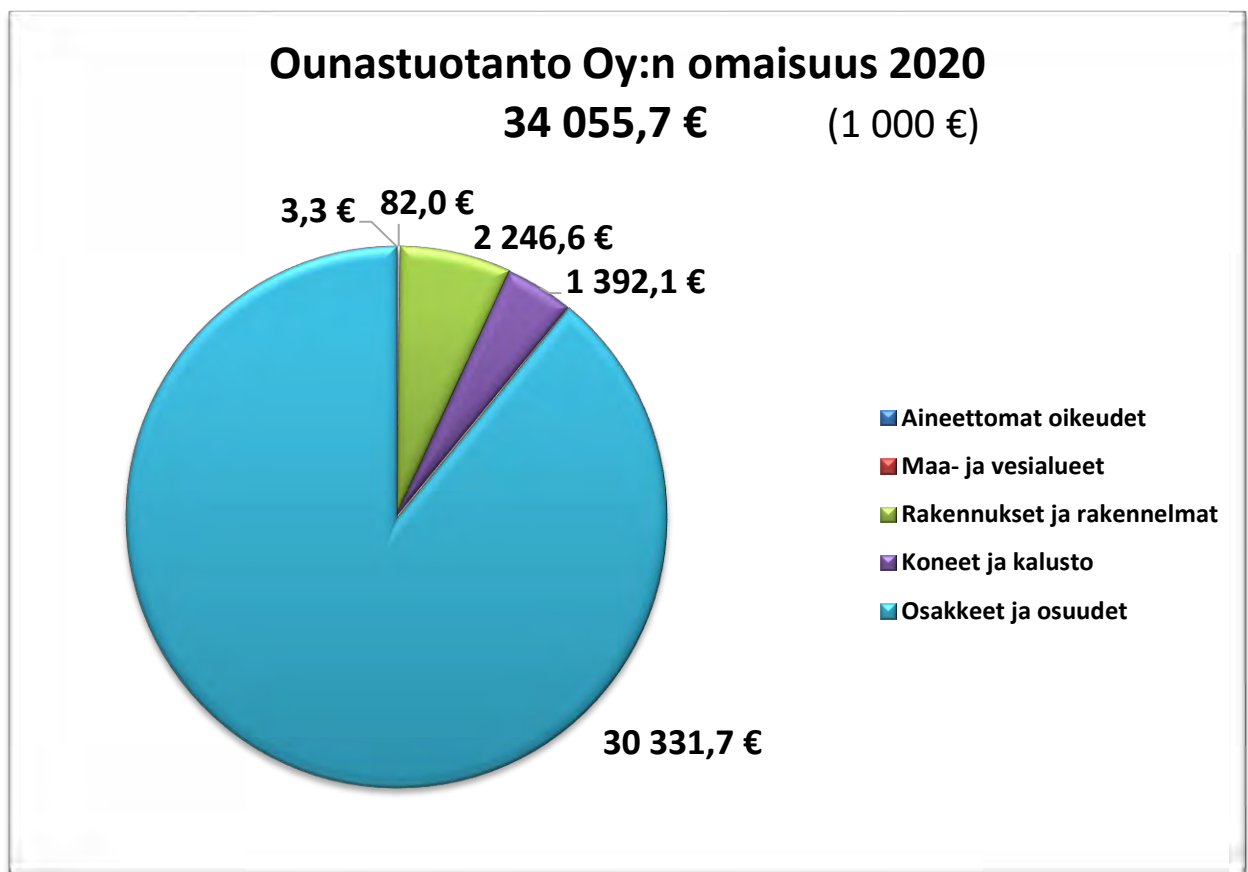
- Varat sijoitetaan turvallisesti ja tuloa tuottavasti siten, että kuntayhtymän maksuvalmius turvataan kaikissa olosuhteissa.
- Sijoituspäätöstä tehtäessä kartoitetaan mahdollisimman hyvin korko-, luottotappio- ja valuuttakurssiriskit.
- Sijoitukset hajautetaan eri sijoitusajan, -välineen ja -kohteen osalta.

Kuntayhtymän sijoituksista vastaa hallitus, joka päättää tarkemmat sijoitustoiminnan ohjeet.

6. Ounastuotanto Oy:tä koskevat omistajapoliittiset linjaukset

Ounastähti kehittämiskuntayhtymän 100 %:sti omistaman Ounastuotanto Oy:n toimialana on sähkön tuottaminen ja myynti, sekä Ounastähti Kehittämiskuntayhtymän jäsenkuntien energiayhteistyön edistäminen ja tukeminen. Yhtiö voi harjoittaa lisäksi muuta energialiiketoimintaa sekä omistaa, hallita ja vuokrata kiinteistöjä, osakkeita, osuuksia ja muita arvopapereita.

Ounastuotanto Oy ostaa hallinto-, talous- ja tekniset palvelut Rovakaira Oy:ltä.



Ounastuotanto Oy:n vastuut omista Kaihuan voimalaitoksista:

- Sijainti 70 kilometriä Rovaniemeltä
- Kolme voimalaitosta; Kairua I ja II ja Kaarni
- 10 säännösteltyä järveä
- 10 kilometriä kanavaa
- 100 kilometriä rantaviivaa
- Patoturvallisuus
- Rantojen penkkaus
- Kalastutukset

6.1 Aineettomat oikeudet

Aineettomat oikeudet käsittää liittymismaksuja 3 273 eurolla.

6.2 Maa- ja vesialueet

Yhtiöllä on omistuksessa n. 413 ha maa-alueita, jotka sijaitsevat omilla voimalaitosalueilla ja niiden tasearvo on 82 009 euroa

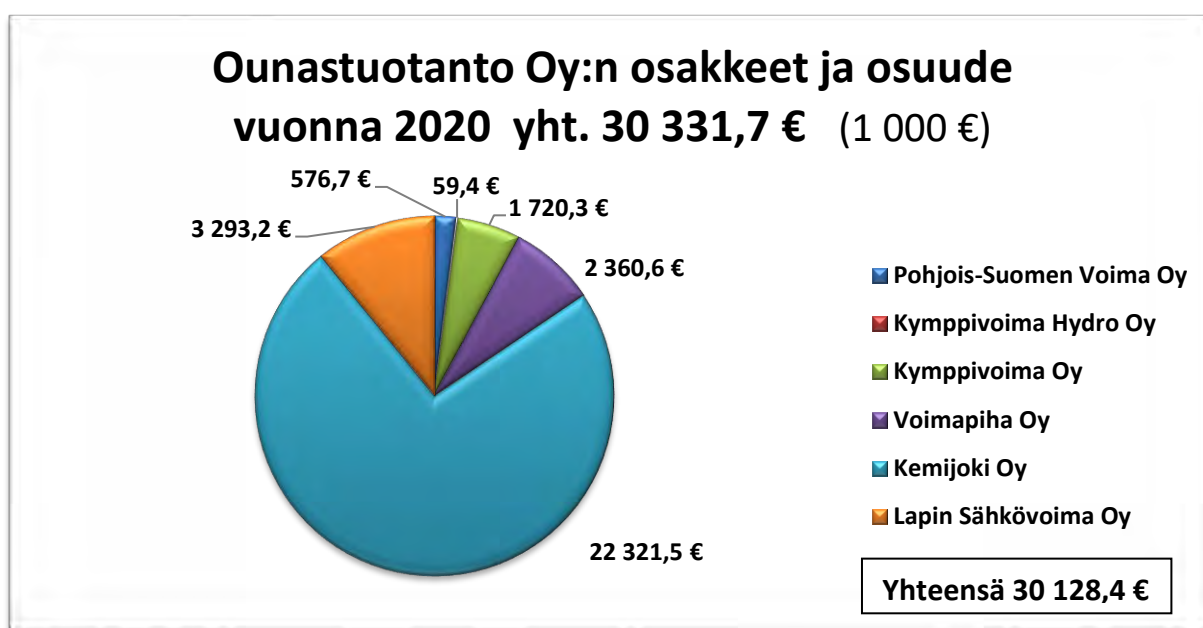
6.3 Rakennukset ja rakennelmat

Koneasemat	1 357 066 €
Voimalaitoksen ohjaus	1 376 955 €
Uittoväylärakenteet	<u>98 786 €</u>
Yhteensä	2 832 807 €

6.4 Koneet ja kalusto

Voimalaitoskaluston arvo on 1 392 073 euroa.

6.5 Sijoitukset



Sijoitukset	Osakkeet kpl	Osuus %	Kirjanpitoarvo
Pohjois-Suomen Voima Oy	7 021	5,90 %	576 692 €
Kymppivoima Hydro Oy	443	0,29 %	59 362 €
Kymppivoima Oy	24 756	0,91 %	1 720 320 €
Voimapiha Oy	11 803	1,97 %	2 360 600 €
Kemijoki Oy	23 943	0,98 %	22 321 537 €
Lapin Sähkövoima Oy	275 852	16,26 %	<u>3 293 176 €</u>
			30 331 688 €

Omistajapoliittiset linjaukset:

- Yhtiö pidetään 100-prosenttisesti kuntien omistuksessa. Ounastuotanto Oy:n toiminta tulee olla kannattavaa.
- Yhtiö maksaa kuntayhtymälle vapaan oman pääoman salliessa tuloksesta osinkoa yhtiökokouksen vuosittaisella päätöksellä.
- Omistuksista, jotka eivät tue yhtiön tavoitteita ja jotka eivät ole yhtiön perustehtävien hoidolle välttämättömiä voidaan luopua.
- Yhtiö varautuu uudistamisesta ja korvausinvestoinneista aiheutuviin kuluihin pitkällä aikavälillä.
- Tuotantokapasiteettia voidaan lisätä paikallisen tuotannon lisäksi Suomessa ja Pohjoismaissa.
 - o Tuotantokapasiteetin lisäämistä voidaan toteuttaa yhteistyössä nykyisten ja uusien yhteenliittymien kanssa
 - o Edellytyksenä tuotantokapasiteetin hankinnalle ja investoinneille on aina hankkeiden liiketoiminnallinen kannattavuus
- Sähkön tuotanto hajautetaan useisiin eri tuotantomuotoihin ja polttoaineisiin.
- Painotus on uusiutuvan ja päästöttömän energian lisäämisessä.
- Kotimaisen polttoaineen markkinoita kehitetään ja alueomavaraisuutta edistetään.
- Kuntayhtymän hallitus päättää alle yhden (1) miljoonan euron suuruisesta hankkeesta, hankinnasta tai omaisuuden ostosta tai myynnistä talousarvion puitteissa. Edellä mainittua suuremmista hankkeista päättää kuntayhtymän yhtymäkokous.
- Yhtiö ei voi käyttää toimintansa rahoituksen vakuutena sähkön tuottamiseen liittyvää omaisuutta.
- Yhtiöllä on oikeus sähkön hintasuojaukseen yhteistyössä muiden toimeksiantajien kanssa kuitenkin siten, että maksimisuojausraja on 60 %.
- Yhtiön kassavarat sijoitetaan turvallisesti, tuottavasti ja vastuullisesti hallituksen määrittelemien sijoitusohjeiden mukaisesti.
- Yhtiössä on tiedostettu sähköntuotannon riskit ja niiltä suojaudutaan.
- Tarvittaessa organisatorisia muutoksia toteutetaan, mikäli se on tarkoituksenmukaista toimintojen kehittämiseksi.
- Ounastähti kehittämiskuntayhtymä ja Ounastuotanto Oy hoitavat hallintoa ja taloutta tiiviisti yhteistyönä.
- Synergiaetuja ja toimintoja tehostetaan jäsenkuntien omistamien muiden yhtiöiden/liiketoimintojen kanssa.

Ounastähti kehittämiskuntayhtymä	Tase			
	Alkusaldo	1.1.2021	Muutos	Loppusaldo 30.6.2021
V A S T A A V A A				
PYSYVÄT VASTAAVAT				
Sijoitukset				
Osuudet saman konsernin yrityksissä	13 945 235,07		0,00	13 945 235,07
Sijoitukset yhteensä	13 945 235,07		0,00	13 945 235,07
PYSYVÄT VASTAAVAT YHTEENSÄ	13 945 235,07		0,00	13 945 235,07
VAIHTUVAT VASTAAVAT				
Pitkäaikaiset saamiset				
Saamiset saman konsernin yrityksiltä	26 068 136,03		0,00	26 068 136,03
Pitkäaikaiset saamiset yhteensä	26 068 136,03		0,00	26 068 136,03
Lyhytaikaiset saamiset				
Muut saamiset	9 715,21		-9 172,73	542,48
Lyhytaikaiset saamiset yhteensä	9 715,21		-9 172,73	542,48
Rahoitusarvopaperit				
Muut osakkeet ja osuudet	95 517,38		0,00	95 517,38
Rahoitusarvopaperit yhteensä	95 517,38		0,00	95 517,38
Rahat ja pankkisaamiset	889 610,13		-852 547,76	37 062,37
VAIHTUVAT VASTAAVAT YHTEENSÄ	27 062 978,75		-861 720,49	26 201 258,26
V A S T A A V A A	41 008 213,82		-861 720,49	40 146 493,33

Ounastähti kehittämiskuntayhtymä		Tase			
		Alkusaldo	1.1.2021	Muutos	Loppusaldo 30.6.2021
VASTATTAVAA					
OMA PÄÄOMA					
Osakepääoma		-2 000 000,00		0,00	-2 000 000,00
Edellisten tilikausien voitto/tappio		-38 954 193,76		3 150 000,00	-35 804 193,76
Tilikauden voitto/tappio		0,00		-2 337 522,16	-2 337 522,16
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ		-40 954 193,76		812 477,84	-40 141 715,92
VIERAS PÄÄOMA					
Lyhytaikainen vieras pääoma					
Ostovelat		-50 179,08		47 946,05	-2 233,03
Muut velat		-3 840,98		1 633,96	-2 207,02
Siirtovelat		0,00		-337,36	-337,36
Lyhytaikainen vieras pääoma yhteensä		-54 020,06		49 242,65	-4 777,41
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ		-54 020,06		49 242,65	-4 777,41
VASTATTAVAA		-41 008 213,82		861 720,49	-40 146 493,33
TASE TÄSMÄÄ					

Ounastähti kehittämiskuntayhtymä	Tuloslaskelma	
	1.1.2021 - 30.6.2021	1.1.2021 - 30.6.2021
	%/LV	%/LV
LIKEVAIHTO	0,00	0,00
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-13 900,00	-13 900,00
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-1 479,34	-1 479,34
Muut henkilösivukulut	-185,96	-185,96
Henkilöstökulut yhteensä	-15 565,30	-15 565,30
Liiketoiminnan muut kulut	-6 897,57	-6 897,57
LIKEVOITTO (-TAPPIO)	-22 462,87	-22 462,87
Rahoitustuotot ja -kulut		
Tuotot osuuksista saman konsernin yrityksissä	2 450 000,00	2 450 000,00
Muut korko- ja rahoitustuotot		
Muilta	0,03	0,03
Korkokulut ja muut rahoituskulut		
Muilta	-90 015,00	-90 015,00
Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä	2 359 985,03	2 359 985,03
VOITTO (TAPPIO) ENNEN TP.SIIRT. JA VER.	2 337 522,16	2 337 522,16
TILIKAUDEN VOITTO (TAPPIO)	2 337 522,16	2 337 522,16

Ounastähti kehittämiskuntayhtymä - konserni
Y-tunnus 1828127-7

KONSERNITASE	30.6.2021	31.12.2020
V A S T A A V A A		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	3 272,76	3 272,76
Aineettomat hyödykkeet yhteensä	3 272,76	3 272,76
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	82 009,52	82 009,52
Rakennukset ja rakennelmat	2 194 209,45	2 246 593,37
Koneet ja kalusto	1 350 204,49	1 392 072,82
Aineelliset hyödykkeet yhteensä	3 626 423,46	3 720 675,71
Sijoitukset		
Muut osakkeet ja osuudet	30 338 377,01	30 331 687,60
Sijoitukset yhteensä	30 338 377,01	30 331 687,60
PYSYVÄT VASTAAVAT YHTEENSÄ	33 968 073,23	34 055 636,07
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Lyhytaikaiset saamiset		
Myyntisaamiset	1 347 399,39	977 656,79
Muut saamiset	-9 457,52	347 847,02
Siirtosaamiset	218 432,10	9 715,21
Lyhytaikaiset saamiset yhteensä	1 556 373,97	1 335 219,02
Rahoitusarvopaperit		
Muut osakkeet ja osuudet	4 592 980,29	2 734 768,96
Rahoitusarvopaperit yhteensä	4 592 980,29	2 734 768,96
Rahat ja pankkisaamiset	282 373,63	2 346 186,66
VAIHTUVAT VASTAAVAT YHTEENSÄ	6 431 727,89	6 416 174,64
V A S T A A V A A	40 399 801,12	40 471 810,71

KONSERNITASE	30.6.2021	31.12.2020
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Osakepääoma	2 000 000,00	2 000 000,00
Edellisten tilikausien voitto/tappio	33 550 692,22	33 792 890,42
Tilikauden voitto/tappio	3 003 183,25	2 907 801,80
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	38 553 875,47	38 700 692,22
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen vieras pääoma		
Lainat rahoituslaitoksilta	295 377,00	449 754,90
Muut pitkäaikaiset velat	322 626,71	295 377,00
Pitkäaikainen vieras pääoma yhteensä	618 003,71	745 131,90
Lyhytaikainen vieras pääoma		
Lainat rahoituslaitoksilta	295 377,00	0,00
Ostovelat	339 628,56	269 376,44
Muut velat	344 043,40	569 213,21
Siirtovelat	248 872,98	187 396,94
Lyhytaikainen vieras pääoma yhteensä	1 227 921,94	1 025 986,59
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	1 845 925,65	1 771 118,49
VASTATTAVAA	40 399 801,12	40 471 810,71

Konserni Ounastähti kky		Tuloslaskelma	
	1.1.2021 - 30.6.2021		1.1.2021 - 30.6.2021
		%/LV	%/LV
LIKEVAIHTO	5 375 252,64		5 375 252,64
Liiketoiminnan muut tuotot	272,35		272,35
Materiaalit ja palvelut			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat			
Ostot tilikauden aikana	-1 322 689,56		-1 322 689,56
Ulkopuoliset palvelut	-104 587,98		-104 587,98
Materiaalit ja palvelut yhteensä	-1 427 277,54		-1 427 277,54
Henkilöstökulut			
Palkat ja palkkiot	-17 950,00		-17 950,00
Henkilösivukulut			
Eläkekulut	-1 479,34		-1 479,34
Muut henkilösivukulut	-185,96		-185,96
Henkilöstökulut yhteensä	-19 615,30		-19 615,30
Poistot ja arvonalentumiset			
Suunnitelman mukaiset poistot	-94 252,25		-94 252,25
Poistot ja arvonalentumiset yhteensä	-94 252,25		-94 252,25
Liiketoiminnan muut kulut	-172 556,94		-172 556,94
LIKEVOITTO (-TAPPIO)	3 661 822,96		3 661 822,96
Rahoitustuotot ja -kulut			
Tuotot muista pysyvien vastaavien sijoituksista			
Muilta	83 606,60		83 606,60
Muut korko- ja rahoitustuotot			
Muilta	332,97		332,97
Korkokulut ja muut rahoituskulut			
Muilta	-92 094,65		-92 094,65
Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä	-8 155,08		-8 155,08
VOITTO (TAPPIO) ENNEN TP.SIIRT. JA VER.	3 653 667,88		3 653 667,88
Tuloverot	-650 484,63		-650 484,63
TILIKAUDEN VOITTO (TAPPIO)	3 003 183,25		3 003 183,25



§ 292

Lausunto Ounastähti kehittämiskuntayhtymä / sijoitustoiminnan ohjeen päivitys

ROIDno-2021-2780

Valmistelija / lisätiedot:
Janne Sandgren
janne.sandgren@rovaniemi.fi
erityisasiantuntija

Liitteet

1 Ounastähti kehittämiskuntayhtymän ja Ounastuotanto Oy:n sijoitustoiminnan ohje 6 2021

Ounastähti kehittämiskuntayhtymän hallitus 18.6.2021 § 6 pyytää jäsenkunnilta lausuntoa liitteenä olevasta sijoitustoiminnan päivitetyistä ohjeista.

Ounastähti kehittämiskuntayhtymä on Rovaniemen, Kittilän ja Sodankylän yhteisesti omistama sähkön tuotantoyhtiö. Tuotannon markkinoille myy kuntayhtymän 100 prosenttisesti omistama Ounastuotanto Oy.

Jäsenkunnat ovat sijoittaneet kuntayhtymään yhteensä 2 000 000 euroa ja kunnat ovat saaneet vuodesta 2010 alkaen kuntayhtymältä ylijäämän palautuksia yhteensä 32 050 000 euroa.

Ounastähti kehittämiskuntayhtymällä on konsernitasoinen sijoitustoiminnan ohje, jonka mukaisesti kassavaroja on sijoitettu. Tulevaisuuden tavoitteeksi on asetettu, että kuntayhtymä palauttaa tulevaisuudessa ylijäämää tasaisesti vuosittain omistajilleen. Viime vuosina palautuksen määrä on ollut 3 150 000 euroa. Sähkön myyntitulot kirjautuvat Ounastuotanto Oy:n tulokseen. Pankit perivät pankkitilillä olevista yli 500 000 euron varoista negatiivista korkoa 0,5 prosenttia. Tasaisen tulovirran maksaminen kunnille edellyttää, että sijoitettavat varat ovat aikaisemmasta poiketen pidemmän aikaa sijoitettuna, jonka vuoksi sijoitustoiminnan ohjetta on tarpeellista päivittää vastaamaan nykytilannetta.

Mahdolliset muutosehdotukset perusteluineen pyydetään toimitettamaan 30 . 7.2021 mennessä kirjallisesti toimitusjohtajan sähköpostiin.

Sodankylän kunnan talous- ja hallintojohtaja Kalle Pyykkö, Kittilän kunnan controller Tuija Lång sekä Rovaniemen kaupungin erityisasiantuntija Janne Sandgren ovat valmistelleet kuntien yhteisen lausunnon, joka on seuraava:

"Kuntalain 4 luvun 14 § 2 momentin 6- kohdan mukaan valtuusto päättää varallisuuden hoidon ja sijoitustoiminnan periaatteista. Kuntalain 8 luvun 58 §:n mukaan kuntayhtymän päätösvaltaa käyttää yhtymävaltuusto tai yhtymäkokous. Ounastähti kehittämiskuntayhtymän päätösvaltaa käyttää kehittämiskuntayhtymän yhtymäkokous ja näin ollen yhtymäkokouksen päätösvaltaan kuuluu varallisuuden hoidosta ja sijoitustoiminnan periaatteista päättäminen.

Ounastähti kehittämiskuntayhtymälle on laadittu omistajapoliittiset linjaukset vuonna 2015 (SyysYK 27.10.2015). Omistajapoliittisissa linjauksissa sijoitustoimintaa on käsitelty kappaleessa 6.5 Sijoitukset. Ounastähti kehittämiskuntayhtymän

toimitusjohtajalta saamien tietojen mukaan kehittämiskuntayhtymän omistajapoliittiset linjaukset on tarkoitus päivittää vielä vuoden 2021 aikana.

Lausuntonamme toteamme, että Ounastähti kehittämiskuntayhtymän yhtymäkokouksen päätösvaltaan kuuluu varallisuuden hoidosta ja sijoitustoiminnan periaatteista päättäminen, joten Ounastähti kehittämiskuntayhtymän hallituksen ei tulisi hyväksyä sijoitustoiminnan ohjetta ennen kuin yhtymäkokous on päättänyt omistajapoliittisista linjauksista. Kuntalain 14 § 2 momentin 6- kohdan lain valmisteluaineistossa (HE 268/2014 vp) valtuuston tehtäväksi kuvataan selkeän kannan ottaminen siihen, minkälaiseen omaisuuteen kunnan pääoma sidotaan ja minkälaisella riskitasolla. Lisäksi valtuuston tehtävänä on valvoa, että pääoma on tehokkaassa käytössä. Ounastähti kehittämiskuntayhtymän yhtymäkokouksen tulisi päättää varallisuuden hoidon ja sijoitustoiminnan periaatteista kuntalain esitöiden mukaisella tarkkuudella ja vasta sen jälkeen tulisi laatia tarkkarajaisemmat sijoitustoiminnan ohjeet, jotka perustuvat näihin laadittuihin omistajapoliittisiin linjauksiin."

Ehdotus

Esittelijä: Ulla-Kirsikka Vainio, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää valmistelijoiden esityksen mukaisesti lausuntonaan, että Ounastähti kehittämiskuntayhtymän yhtymäkokouksen päätösvaltaan kuuluu varallisuuden hoidosta ja sijoitustoiminnan periaatteista päättäminen, joten Ounastähti kehittämiskuntayhtymän hallituksen ei tulisi hyväksyä sijoitustoiminnan ohjetta ennen kuin yhtymäkokous on päättänyt omistajapoliittisista linjauksista. Kuntalain 14 § 2 momentin 6- kohdan lain valmisteluaineistossa (HE 268/2014 vp) valtuuston tehtäväksi kuvataan selkeän kannan ottaminen siihen, minkälaiseen omaisuuteen kunnan pääoma sidotaan ja minkälaisella riskitasolla. Lisäksi valtuuston tehtävänä on valvoa, että pääoma on tehokkaassa käytössä. Ounastähti kehittämiskuntayhtymän yhtymäkokouksen tulisi päättää varallisuuden hoidon ja sijoitustoiminnan periaatteista kuntalain esitöiden mukaisella tarkkuudella ja vasta sen jälkeen tulisi laatia tarkkarajaisemmat sijoitustoiminnan ohjeet, jotka perustuvat näihin laadittuihin omistajapoliittisiin linjauksiin.

Päätös

Maarit Simoska poistui esteellisenä asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (Hallintolaki 28 § 5 kohta). Varajäsen Mari Jolanki liittyi kokoukseen klo 13.41.

Sanna Karhu esitti Päivi Alaojan ja Harri Rapon kannattamana, että kaupunginhallitus palauttaa asian uudelleen valmisteluun ja edellyttää, että Rovaniemen, Kittilän ja Sodankylän kaupungin/kunnanhallitusten puheenjohtajat sekä yhtymähallituksen puheenjohtaja valmistelevat omistajien linjaukset sijoitusohjeen päivittämiseksi yhtymähallituksen hyväksyttäväksi mahdollisimman pian.

Mikäli sijoitustoiminnan periaatteisiin on tarvetta tehdä muutoksia, ne hyväksyy yhtymäkokous.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti Karhun esityksen mukaisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi ja edellyttää, että Rovaniemen, Kittilän ja Sodankylän kaupungin/kunnanhallitusten puheenjohtajat sekä yhtymähallituksen puheenjohtaja valmistelevat omistajien linjaukset sijoitusohjeen päivittämiseksi yhtymähallituksen hyväksyttäväksi mahdollisimman pian.



Mikäli sijoitustoiminnan periaatteisiin on tarvetta tehdä muutoksia, ne hyväksyy
yhtymäkokous.

Mari Jolanki poistui tämän asian käsittelyn jälkeen klo 13.47.

Esteellisyys

Maarit Simoska

Tiedoksi

Ounastähti kehittämiskuntayhtymä

Hallitus 27.8.2021
LIITE 4

OUNASTÄHTI KEHITTÄMISKUNTAYHTYMÄN JA OUNASTUOTANTO OY:N

SIJOITUSTOIMINNAN OHJEET

1 Sijoitustoiminnan yleiset periaatteet

1.1 Yleistä

Tässä sijoitussuunnitelmassa määritellään yhtymäkokouksen hyväksymien periaatteiden mukaiset sijoitustoiminnan toimintatavat, käytettävät sijoitusinstrumentit on määritelty yleiset toimintaperiaatteet, sijoitustoiminnassa sijoitusinstrumentit ja toimintatavat sekä sijoitustoimintaa hoitavien toimihenkilöiden toimivaltuudet. Sijoitustoiminnan riskien hallinta on osa yhtymän riskienhallintaa. Sijoitustoiminnan riskejä ohjataan näissä ohjeissa asetetuilla rajoitteilla.

Tavoitteena on sijoitustoiminnan periaatteiden mukaisesti sijoittaa varat tuottavasti, turvallisesti ja vastuullisesti hallituksen määrittelemien näiden ohjeiden puitteissa.

Sijoitustoiminnan laatua ja sisältöä seurataan säännöllisellä ja laajuudeltaan koko toiminnan kattavalla järjestelmällä siten, että hallinto on selvillä riittävällä tarkkuudella sijoitusomaisuuden riskeistä ja tuottokehityksestä.

1.2 Vastuut ja valtuudet

Toiminta	Yhtymä- kokous	Hallitus	Toimitusjohtaja tai hänen määräämänsä*)
<i>Sijoittamisen yleisperiaatteet Kuntalaki 14 § 2 mom 6)</i>	X		
<i>Sijoitustoiminnan ohjeet ja sijoitusten valvonta. Varainhoito- ja muut sijoitustoimintaan liittyvät sopimukset</i>		X	
<i>Yksittäiset sijoitustoimenpiteet sijoitustoiminnan ohjeiden puitteissa</i>			X

*) organisaatiosta ja/tai ulkopuolinen varainhoitaja

Sijoittamisen ulkoistaminen ei poista sijoittamisen taloudellisia riskejä, jotka sijoittaja kantaa aina itse.

2. Sijoituspolitiikka

2.1 Tuottotavoite

Sijoitustoiminnan tuottotavoite määräytyy yhtymän liiketoiminnan kehityksestä, riskinottokyvystä, pääomatarpeista sekä omistajille jaettavan pääoman määrästä.

Sijoitustoiminnan ensisijaisena tavoitteena on pääoman reaaliarvon säilyttäminen ja toissijaisena tavoitteena on tuoton saaminen päätetyn riskitason puitteissa. Sijoitustoiminnan aikaperspektiivi on 2-5 vuotta, jonka aikana reaalin tuottotavoite on keskimäärin 1-3 % vuodessa. Sijoitustoiminta on tarpeellista, koska pankit perivät kassavaroista negatiivista korkoa.

2.2 Likviditeetti- ja hajautustavoitteet

Sijoittaminen tapahtuu pääosin rahaksi nopeasti muutettavia eli likvidejä instrumentteja käyttäen, mahdollistaen sijoituksen realisoinnin kohtuullisella aikavälillä. Sijoitustoiminnan aikaperspektiivi ei mahdollista pitkäaikaista pääomien sitomista eikä pitkän aikavälin sijoituskohteita.

Sijoittamisessa noudatetaan riskien suhteen hajauttamisen periaatteita. Hajauttamisella vähennetään sijoitusten kokonaisriskiä pienentämällä yksittäisestä sijoituskohteesta aiheutuvaa arvonmuutosriskiä.

Hajautus on tärkein yksittäisiä riskitekijöitä vähentävä menetelmä. Sijoitusten hajauttaminen omaisuusluokkiin, maantieteellisesti ja toimialoittain sekä ajallisesti on olennainen osa riskienhallintaa. Sijoitusinstrumentteina käytetään pääasiassa sijoitusrahastoja riittävän hajautuksen saavuttamiseksi ja markkinariskin pienentämiseksi.

Sijoittaminen tapahtuu pääosin rahaksi nopeasti muutettavia eli likvidejä instrumentteja käyttäen, mahdollistaen sijoituksen realisoinnin kohtuullisella aikavälillä.

2.3 Omaisuuslajien vaihteluvälit

Sijoitustoiminnan riskejä pyritään rajoittamaan mm. omaisuuslajien vaihteluväliä määrittäen.

Omaisuuslajijakaumalla määritellään ja varmistetaan järkevä ja hallittu riskinotto sijoitustoiminnassa. Ohjeissa on määritelty omaisuuslajien markkinahintoihin perustuva vähimmäis- ja enimmäismäärä, jonka ylittäminen tai alittaminen edellyttää hallituksen päätöstä.

2.4 Perusallokaatio

Sijoitusten omaisuuslajijakauma eli perusallokaatio määritellään seuraavasti:

	Perusallokaatio	Vaihteluväli
Lyhyet korkosijoitukset	60 %	40 – 100 %
Pitkät korkosijoitukset	40 %	0 – 60 %
Osakesijoitukset	0 %	0 – 5 %
Vaihtoehtoiset sijoitukset	0 %	0 – 5 %

Sijoitussalkkutoiminnan tuottokehitystä tarkastellaan vertaamalla sitä valittujen vertailuindeksien tuottoihin [perusallokaation mukaisin painotuksin](#).

2.5 Markkinanäkemys

Sijoitusten hoidossa pyritään hyödyntämään markkinaliikkeitä yli- ja alipainottamalla omaisuuslajeja [vaihteluvälien puitteissa](#) markkinatilanteen mukaan. [Sijoituksissa hyödynnetään myös sijoituskohteiden valintojen avulla saatavaa lisätuottoa ja riskillisempien kohteiden välttämistä.](#)

2.6 Käytettävät omaisuuslajit

2.6.1 Korkosijoitukset

Korkosijoitukset tehdään [pääasiassa euromääräisiin](#) lyhyt- ja pitkäaikaisiin [korkoa tuottaviin](#) sijoituskohteisiin [pääasiassa euromääräisiin suorina sijoituksina ja rahasto-osuuksina](#). [Sijoitusrahastot voivat käyttää johdannaisia sääntöjensä puitteissa.](#)

2.6.2 Osakesijoitukset

Osakesijoitukset [tehdään hajautetusti kotimaisille ja globaaleille osakemarkkinoille](#) ~~toteutetaan~~ osakerahastojen [tai ETF -sijoitusten kautta](#) ~~valla~~. [Globaaleille osakemarkkinoille sijoitukset tehdään rahastosijoituksina hyvin hajauttaen.](#)

2.6.3 Vaihtoehtoiset sijoitukset

Vaihtoehtoisia sijoituksia käytetään pääsääntöisesti sijoitussalkun sijoitusriskin hajauttamiseen ja toissijaisesti tuoton tavoitteluun. Vaihtoehtoisia sijoituksia voidaan toteuttaa ainoastaan rahastojen [kauttaavulla](#).

2.6.4 Sijoitusrahastot ja muut sijoitukset

Korko- ja osakemarkkinoille, sekä vaihtoehtoisiin sijoituskohteisiin sijoitetaan käyttäen EU:n sijoitusrahastodirektiivin mukaisia ns. UCITS –rahastoja, Suomen sijoitusrahastolain mukaisia erikoissijoitusrahastoja sekä indeksiosuusrahastoja (ETF) sekä pörssilistattuja vakuudellisia arvopapereita (ETC) jotka täyttävät UCITS direktiivin.

[Sijoitusrahastot voivat käyttää johdannaisia sääntöjensä puitteissa.](#)

3. Sijoitustoiminnan riskit

[Sijoittamiseen liittyy aina riski. Tuotto ja riski kulkevat käsi kädessä eli mitä suurempi tuotto-odotus sitä suurempi riski. Sijoitustoiminnassa suurin riski on pääoman menettämisen riski. Toissijainen riski on sijoitusten pääoman reaaliarvon alentuminen, tuoton jäädessä alle inflaation tason.](#)

[Riskien hallinnan tavoitteena on rajoittaa sijoitusten negatiivista arvonkehitystä. Riski voi myös olla hyödynnettävä mahdollisuus, jolla parannetaan salkun tuottokehitystä. Riskienhallinnan tulee olla systemaattista, ennakoivaa ja pitkäjänteistä.](#)

Muotoiltu: Fontti: Ei Lihavoitu

Muotoiltu: Fontti: Ei Lihavoitu

Hintariski (ns. markkinariski)

Osake- ja korkosijoittamiseen liittyy hintariski. Hintariskiä mitataan sijoitustoiminnassa yleisesti volatilitteetilla, joka kuvaa sijoitussalkun tuoton heilahtelua. Mitä suurempi on volatilitteetti, sitä suurempi on sijoituksen tulevaan tuottoon liittyvä epävarmuus.

[Yksittäisen sijoituskohteen hintariski laimenee hajautuksen kasvaessa. Laajasti hajautetussa salkussa on markkinariskin osuus yksittäistä riskiä suurempi.](#)

[Markkinariskiä hallitaan perusallokaatiolle asetetuilla vaihteluväleillä ja markkinanäkemyksellä. Volatiliteetin sijasta seurataan ensisijaisesti omaisuuden arvon muutosta.](#)
[Sijoitustoiminnan tulosta suhteutetaan otettuun riskiin eli pyrkimykseen saavuttaa mahdollisimman hyvä tuotto- / riskisuhde.](#)

Korkoriski

Korkotason nousu laskee korkosijoitusten arvoa ja korkotason lasku puolestaan nostaa korkosijoitusten arvoa. Lyhyessä juoksuajassa vaikutus on pienempi ja pitkässä päinvastoin. [Korkoriskin määrää seurataan korkosijoitusten duraatiolla.](#)
[Salkun korkosijoitusten keskimääräinen duraatio saa olla enintään 5 vuotta sijoitustoiminnan aikaperspektiivin mukaisesti.](#)

Luottoriski

Yksittäisen suoran velkasitoumuksen liikkeeseenlaskijalla tai sitoumuksen takaajalla tulee olla euroalueen velallisten osalta minimiluottoluokitus BBB- (Standard & Poor's).

Korkorahastoissa voidaan sijoittaa myös nk. High Yield –rahastoihin, joiden keskimääräinen luottoluokitus on alle BBB-. Kaikkien korkorahastojen keskimääräinen luottoluokitus on kuitenkin oltava minimissään BBB-. Kotimaisten ja pohjoismaisten liikkeellelaskijoiden kohdalla luottoluokitusta ei vaadita, koska useilla yrityksillä ei ole luottoluokitusta. Näiden liikkeellelaskijoiden osalta edellytetään, että yritys on tunnettu ja hyvämaineinen.

Omaisuudenhoitajien edellytetään käyttävän kauppakumppaneina markkinoilla tunnettuja, maineeltaan ja asemaltaan yleisesti hyväksyttyjä kaupan vastapuolia.

Valuuttariski

Euroalueen ulkopuolisiin sijoituksiin liittyy aina valuuttariski.

Korkosijoituksissa ei oteta aktiivista valuuttariskiä. Korkosijoittaminen tapahtuu ensisijaisesti euroissa. Sijoituksista voi olla vähäinen määrä enintään 10 % muissa valuutoissa (esim. SEK, USD; GBP). [ilman valuuttasuojaa-](#)

Osakesijoituksissa sen sijaan valuuttariski on sallittua ja osakesijoituksia voidaan hajauttaa Eurooppaan ja globaaleille osakemarkkinoille.

4. Sijoitustoiminnan järjestäminen

4.1 Vastuullisuusnäkökohdat

Sijoitustoiminnan tulee noudattaa yleisesti hyväksyttyjä ympäristö-, yhteiskunta- ja hallintomenettelyjen periaatteita (ESG).

Sijoitustoiminnan toteutuksessa toimitaan vain ~~toimitaan~~ hyvämaineisten ja luotettavien yhteistyökumppaneiden kanssa. ~~Sijoitustoiminnan tulee noudattaa yleisesti hyväksyttyjä ympäristö-, yhteiskunta- ja hallintomenettelyjen periaatteita (ESG).~~ Palveluiden tarjoajilta edellytetään yleisiä periaatteiden hyväksymistä ja niiden noudattamista.

Sijoitusrahastojen valinnoissa suositetaan rahastoja, jotka toteuttavat vastuullisuusseulontaa, jossa sijoituksia ei tehdä yrityksiin, jotka rikkovat kansainvälisiä normeja esimerkiksi ihmisoikeuksista, työoikeuksista, korruptiosta ja ympäristöstä. Myöskään suoria sijoituksia ei normeja rikkoviin yhtiöihin tehdä. Suoria ja epäsuoria sijoituksia vältetään yrityksiin, jotka ovat mukana laajasti hiilikaivostoinnassa tai kivihiilen polttamisessa.

Muotoiltu: Fontti: Ei Lihavoitu

Muotoiltu: Fontti: Ei Lihavoitu

4.2 Toteutus

Sijoitustoiminnassa on mahdollisuus käyttää yhteistyökumppaneina varainhoitajia. Varainhoitajan tulee olla Finanssivalvonnan valvoma toimiluvan saanut sijoituspalveluyritys tai Eta-alueella toimiva sijoituspalveluyritys, joka on rekisteröinyt toimintansa Suomessa Finanssivalvonnalle.

Sijoituksia tehtäessä tai niitä ulkoistettaessa kuntayhtymä kilpailuttaa eri palveluiden tarjoajia varmistaakseen markkinatilanteen mukaisen palveluiden kustannustason ja palveluntarjoajien sopivuuden.

Sijoitusinstrumenttien valinnassa suositetaan kustannustehokkaita sijoitusratkaisuja.

4.3 Raportointi

Sijoitussalkkujen raportointi järjestetään siten, että voidaan luotettavasti ja ajantasaisesti seurata koko sijoitusomaisuuden ja sijoitussalkkujen tuottoja, ~~ja~~ riskejä sekä tässä dokumentissa määriteltyjä asioita.

Hallitukselle raportoidaan vähintään neljännesvuosittain yksityiskohtainen selvitys tuottojen, ~~ja~~ riskien ja vastuullisuustekijöiden kehityksestä ja toteutumisesta.

LAUSUNTO OUNASTÄHTI KEHITTÄMISKUNTAYHTYMÄN SIOITUSTOIMINNAN OHJEISIIN

Kh 310 § / 9.8.2021

Valmistelija Talous- ja hallintojohtaja Kalle Pyykkö, p. 040 160 3390

Ounastähti kehittämiskuntayhtymä on pyytänyt lausuntoa omistajakunnilta sijoitustoiminnan ohjeisiin. Ounastähti kehittämiskuntayhtymä on Rovaniemen, Sodankylän ja Kittilän yhteisesti omistama sähkön tuotantoyhtiö.

Rovaniemen, Sodankylän ja Kittilän viranhaltijat ovat tutustuneet sijoitustoiminnan ohjeisiin ja lausuvat ohjeesta yhdessä.

Liitteet Lausunto

Talous- ja hallintojohtajan ehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy liitteenä olevan lausunnon ja ohjeistaa Sodankylän edustajia toimimaan lausunnon mukaisesti Ounastähti kehittämiskuntayhtymän hallituksen kokouksessa.

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus hyväksyy talous- ja hallintojohtajan ehdotuksen.

Päätös

Tiedoksi Ounastähti kehittämiskuntayhtymä, Rovaniemi, Kittilä

LAUSUNTO OUNASTÄHTI KEHITTÄMISKUNTAYHTYMÄN SIOITUSTOIMINNAN OHJEESEEN

Kuntalain 4 luvun 14 § 2 momentin 6- kohdan mukaan valtuusto päättää varallisuuden hoidon ja sijoitustoiminnan periaatteista. Kuntalain 8 luvun 58 §:n mukaan kuntayhtymän päätösvaltaa käyttää yhtymävaltuusto tai yhtymäkokous. Ounastähti kehittämiskuntayhtymän päätösvaltaa käyttää kehittämiskuntayhtymän yhtymäkokous ja näin ollen yhtymäkokouksen päätösvaltaan kuuluu varallisuuden hoidosta ja sijoitustoiminnan periaatteista päättäminen.

Ounastähti kehittämiskuntayhtymälle on laadittu omistajapoliittiset linjaukset vuonna 2015 (SyysYK 27.10.2015). Omistajapoliittisissa linjauksissa sijoitustoimintaa on käsitelty kappaleessa 6.5 Sijoitukset. Ounastähti kehittämiskuntayhtymän toimitusjohtajalta saamien tietojen mukaan kehittämiskuntayhtymän omistajapoliittiset linjaukset on tarkoitus päivittää vielä vuoden 2021 aikana.

Lausuntonamme toteamme, että Ounastähti kehittämiskuntayhtymän yhtymäkokouksen päätösvaltaan kuuluu varallisuuden hoidosta ja sijoitustoiminnan periaatteista päättäminen, joten Ounastähti kehittämiskuntayhtymän hallituksen ei tulisi hyväksyä sijoitustoiminnan ohjetta ennen kuin yhtymäkokous on päättänyt omistajapoliittisista linjauksista. Kuntalain 14 § 2 momentin 6- kohdan lain valmisteluaineistossa (HE 268/2014 vp) valtuuston tehtäväksi kuvataan selkeän kannan ottaminen siihen, minkälaiseen omaisuuteen kunnan pääoma sidotaan ja minkälaisella riskitasolla. Lisäksi valtuuston tehtävänä on valvoa, että pääoma on tehokkaassa käytössä. Ounastähti kehittämiskuntayhtymän yhtymäkokouksen tulisi päättää varallisuuden hoidon ja sijoitustoiminnan periaatteista kuntalain esitöiden mukaisella tarkkuudella ja vasta sen jälkeen tulisi laatia tarkkarajaisemmat sijoitustoiminnan ohjeet, jotka perustuvat näihin laadittuihin omistajapoliittisiin linjauksiin.

Laatineet 22.7.2021:

Kalle Pyykkö
Sodankylän kunta
Talous- ja hallintojohtaja

Tuija Lång
Kittilän kunta
Controller

Janne Sandgren
Rovaniemen kaupunki
Erityisasiantuntija